



INFORME TÈCNIC

Exp. Núm.: 2024/2993

Unitat de Treball: Tresoreria

Assumpte: ACTUALITZACIÓ PREUS CURS 24-25

Vista la proposta d'acord que presenta la regidoria d'Educació per a l'aprovació de la modificació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de menjador dels centres educatius municipals de Ripollet, s'emet el següent:

INFORME

INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC – PRESTACIONS PATRIMONIALS DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI.

1 PRESTACIONS PATRIMONIALS DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI

Disposició Final 9a de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic: S'afegeix una nova lletra c) a l'article 2 de la Llei 9/2017, del règim jurídic de les taxes i els preus públics, amb la següent redacció:

"Las tarifas que abonen los usuarios por la utilización de la obra o por la prestación del servicio a los concesionarios de obras y de servicios conforme a la legislación de contratos del sector público, que son prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias".

Disposició Final 11a de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic:

"Prestacions patrimonials de caràcter públic", modifica la D.A. 1ª de la Llei 58/2003 general tributària.

La Disposició Final 12a de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic afegeix un apartat 6 a l'article 20 del TRLRHL:

"6. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo,

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024 | Tresorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas".

Aquest nou concepte ha significat un canvi en la consideració de la naturalesa jurídica de les exaccions per prestació de serveis públics, depenent de la titularitat de la prestació dels serveis.

Les tarifes han de ser fixades a l'ordenança, i cal tenir en compte els següents preceptes normatius:

Article 107 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, que aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local:

"1. La determinación de las tarifas de los servicios que, con arreglo a la legislación sobre política general de precios, deban ser autorizadas por las Comunidades Autónomas u otra Administración competente, deberá ir precedida del oportuno estudio económico. Transcurridos tres meses desde la fecha de entrada del expediente en la Administración autorizante sin que haya recaído resolución, las tarifas se entenderán aprobadas.

2. Las tarifas deberán ser suficientes para la autofinanciación del servicio de que se trate. No obstante, cuando las circunstancias aconsejaren mantener la cuantía de las tarifas con módulos inferiores a los exigidos por la referida autofinanciación, la Comunidad Autónoma o Administración competente podrá acordarlo así, autorizando simultáneamente las compensaciones económicas pertinentes".

També a l'article 285.2 de la Llei de contractes del sector públic, es preveu la necessitat que en els contractes de concessió de serveis la tramitació de l'expedient vingui precedida de la realització d'un estudi de viabilitat.

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024
Tresorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





En els contractes de concessió de serveis les tarifes es fixaran en els plec de clàusules administratives particulars, i els procediment de revisió s'ajustaran al que preveuen els articles 103 i 105 de la LSCP.

La Sentència del Tribunal Constitucional de 9 de maig ha declarat la constitucionalitat de les modificacions de la Llei de contractes, reconeixent la potestat tarifaria i exigir-la com una prestació patrimonial de caràcter públic no tributari quan es presta un servei públic coactiu per una empresa sotmesa al dret privat o per un concessionari.

CONCLUSIÓ

Les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari s'han d'imposar mitjançant una ordenança de caràcter no fiscal. En ella es fixaran les tarifes a imposar. Les modificacions es faran d'acord amb la Llei de contractes.

Tant la fixació com la modificació de les tarifes, per aplicació de la Llei de desindexació de l'economia i la pròpia Llei de contractes, han d'acompanyar-se del corresponent estudi econòmic que els justifiqui i estableixi el grau de cobertura del servei. No regeix el límit de l'article 24.2 del TRLRHL.

Normativa aplicable:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local
- Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel RDL 2/2004, de 5 de març
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

Consideracions generals

Aquest Ajuntament realitza la prestació del servei de menjador del centres educatius d'infantil i primàries i les escoles bressol públiques del municipi mitjançant un contracte de concessió de serveis.

La disposició final 12a de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic afegeix un apartat 6 a l'article 20 del TRLRHL:

"6. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024
Tresorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas".

D'acord amb aquest article, la naturalesa jurídica del servei de menjador escolar, atès que no es presta directament per l'Ajuntament, és de contraprestació no tributària i s'ha de procedir a l'aprovació de l'Ordenança corresponent no fiscal.

Es presenta aquest informe per a la justificació de les tarifes proposades per a determinar els imports i posar de manifest la cobertura o finançament necessari per a la prestació del servei.

Cal posar de manifest que respecte de les tarifes del servei que afecten als centres educatius d'infantil i primària que depenen del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, es van aprovar els preus màxims mitjançant Resolució EDU/448/2024, de 8 de febrer, desenvolupant la competència recollida a l'article 14 del Decret 160/1996, de 14 de maig.

La modificació de preus instada per la concessionària torna a sol·licitar l'aprovació dels preus màxim autoritzats per la Resolució EDU/448/2024, de 8 de febrer.

En us de les competències locals reconegudes per l'article 105 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les bases del règim local, i de conformitat amb el que es disposa en l'article 20.6 del TRLRHL, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, aquest Ajuntament considera necessari i oportú establir una prestació patrimonial de caràcter no tributari per atendre el servei menjador escolar, que es recollirà en una Ordenança de caràcter no fiscal, d'acord amb l'article 49 de la LBRL.

INFORME TÈCNIC ECONÒMIC

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024
Tresorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari no estan subjectes a la limitació de l'article 24.2 del TRLRHL, en el sentit que dels ingressos no ha d'excedir els costos. Ni sembla que estiguin afectats per l'article 25, que determina la necessitat de que els acords d'establiment de taxes estiguin acompanyats sempre d'un informe tècnic econòmic. Tampoc sembla que s'hagin d'aplicar els articles referents als preus públics en referència a la cobertura mínima del cost.

Però sí hem de tenir en compte les previsions dels articles 103 a 105 de la Llei de contractes del sector públic, en relació a la revisió de preus i als articles relatius als preus de la mateixa Llei. En el cas de contractes de concessió de serveis, d'acord amb l'article 285.2, l'expedient s'ha d'acompanyar d'un estudi de viabilitat econòmic-financera.

Igualment hem d'atendre l'article 107 del Reial decret legislatiu 781/1986, que aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, que diu:

"Art. 107.

1. *La determinación de las tarifas de los servicios que, con arreglo a la legislación sobre política general de precios, deban ser autorizadas por las Comunidades Autónomas u otra Administración competente, deberá ir precedida del oportuno estudio económico. Transcurridos tres meses desde la fecha de entrada del expediente en la Administración autorizante sin que haya recaído resolución, las tarifas se entenderán aprobadas.*

2. *Las tarifas deberán ser suficientes para la autofinanciación del servicio de que se trate. No obstante, cuando las circunstancias aconsejaren mantener la cuantía de las tarifas con módulos inferiores a los exigidos por la referida autofinanciación, la Comunidad Autónoma o Administración competente podrá acordarlo así, autorizando simultáneamente las compensaciones económicas pertinentes".*

Per determinar la suficiència dels ingressos necessitarem conèixer els costos i calcular els ingressos que es derivaran de l'aplicació de les tarifes aprovades i posar-los de manifest en el corresponent estudi tècnic-econòmic.

Per a la determinació de les tarifes s'ha de tenir en compte el cost previsible del servei que abastarà els costos directes i els indirectes o generals, les despeses financeres, les amortitzacions de l'immobilitzat i els costos necessaris pel manteniment del servei.

L'empresa concessionària argumenta l'increment de tarifes única i exclusivament en aplicació de la clàusula 8 PCAP que estableix: "El preu de la prestació del

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024 | Ttesorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





servei escolar de menjador d'infantil i primària només podrà ser revisat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb els supòsits establerts a l'art. 290 LCSP. Per al cas que ens ocupa, s'ha tingut en compte la Resolució EDU/448/2024, de 8 de febrer, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 2024-2025.

El preu del servei de menjador de les escoles bressol podrà ser revisat d'acord amb el que determini l'Ajuntament a les seves ordenances.”

CONCLUSIÓ

En conseqüència, aquesta Tresoreria informa favorablement la revisió de les tarifes proposades, segons la Resolució EDU/448/2024, de 8 de febrer, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 2024-2025.

Ripollet, a la data de la signatura electrònica.

Signatura 1 de 1
Jordi Miró Martínez
21/05/2024
Tresorer accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:	
Codi Segur de Validació	3b5d4d3761b0401e88603360462e98b4001
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

